

ГЛАВА 10

ПЕРЕДАЧА РЕЛИГИОЗНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ ИМУЩЕСТВА РЕЛИГИОЗНОГО НАЗНАЧЕНИЯ, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Статьи 21 и 22 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» устанавливают норму о *безвозмездной* передаче находящегося в государственной или муниципальной собственности имущества религиозного назначения в качестве правового основания передачи, осуществляющей органами, уполномоченными распоряжаться соответствующим государственным имуществом. Таким образом, эта передача государственного или муниципального имущества признается не противоречащей конституционному принципу отделения религиозных объединений от государства.

Это имущество было ранее национализировано Советской властью, изъято у владевших им религиозных объединений. Однако те юридические лица, которые им владели, были ликвидированы на основании Декрета Совнаркома РСФСР от 23.01.1918 г. «Об отделении Церкви от государства и школы от Церкви», а вновь созданные после 1990 г. религиозные организации не являются их правопреемниками с гражданско-правовой точки зрения. Поэтому рассматриваемая нами передача имущества не является *реституцией*, хотя этот термин часто неправильно употребляется в публикациях СМИ на данную тему. Реституция — это возвращение имущества прежнему собственнику или его правопреемнику (например, наследнику физического лица). Поэтому ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной

собственности» не использует термины «возвращение» или «реституция» имущества.

Конституционный принцип отделения религиозных объединений от государства предполагает отсутствие государственного финансирования или иных форм материальной поддержки государством религиозных объединений. С формально-правовой точки зрения передача имущества религиозного назначения из государственной или муниципальной собственности осуществляется иным юридическим лицам, чем те, которые были его собственниками до национализации и не являются их правопреемниками в гражданско-правовом смысле. Однако эта передача имущества служит восстановлению исторической справедливости. Передача религиозным организациям имущества религиозного назначения из государственной или муниципальной собственности соответствует международным обязательствам Российской Федерации. В частности, в Заключении Парламентской Ассамблеи Совета Европы № 193 (1996 г.) по заявке России на вступление в Совет Европы отмечается, что

«10. Парламентская Ассамблея принимает к сведению, что... Россия намерена: ... XII) в кратчайшие сроки возвратить собственность религиозных организаций»¹.

Передача культовых зданий и иного имущества религиозного назначения религиозным организациям осуществлялась и в Советском Союзе (в очень скромных масштабах, наряду с закрытием культовых зданий и прекращением деятельности религиозных обществ), и, гораздо более интенсивно, в постсоветский период истории России.

Но вплоть до принятия Федерального закона от 30.11.2010 г. «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» в правовом регулировании процесса

¹ Религиозные объединения. Свобода совести и вероисповедания. Нормативные акты. Судебная практика. Заключения экспертов / сост. А. В. Пчелинцев, В. В. Ряховский, С. В. Чугунов; под общ. ред. А. В. Пчелинцева. 3-е изд., испр. и доп. М., 2009. С. 26.

передачи был ряд существенных пробелов, восполненных только с принятием данного Закона:

1) не существовало точного определения, *какое именно имущество относится к имуществу религиозного назначения* и, соответственно, может быть безвозмездно передаваемо религиозным организациям;

2) отсутствовали критерии, по которым уполномоченный орган власти определял, следует ли *удовлетворить заявление религиозной организации о передаче имущества или же отказать в его передаче*. Фактически принятие решения оставлялось на произвольное усмотрение уполномоченного органа;

3) не было с достаточной четкостью сформулировано положение об *обязанности государственных или муниципальных органов финансово и организационно обеспечить высвобождение имущества* (прежде всего зданий, строений) религиозного назначения от расположенных в них предприятий, учреждений, проживающих граждан. В результате в передаче имущества отказывалось по причине (или под предлогом) отсутствия средств для его высвобождения;

4) отсутствовали критерии, по которым уполномоченный орган власти определял, следует ли *передать имущество в собственность или же в безвозмездное пользование религиозной организации*. Был определен только круг объектов, не подлежащих отчуждению из государственной собственности. В остальном, при теоретической возможности передачи имущества в собственность, фактически 100% культовых зданий из нескольких тысяч переданных религиозным организациям в 1990–2010 гг. были предоставлены им в безвозмездное пользование. Несмотря на неоднократные обращения религиозных организаций, передача имущества в их собственность ограничивалась единичными случаями.

Федеральный закон «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» определяет в **статье 2** *имущество религиозного назначения* как

«недвижимое имущество (помещения, здания, строения, оружения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, монастырские, храмовые и (или) иные культовые комплексы), построенное для осуществления и (или) обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций, как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний, обучение религии, профессиональное религиозное образование, монашеская жизнедеятельность, религиозное почитание (паломничество), в том числе здания для временного проживания паломников, а также движимое имущество религиозного назначения (предметы внутреннего убранства культовых зданий и сооружений, предметы, предназначенные для богослужений и иных религиозных целей)».

В соответствии с **ч. 3. статьи 5** данного Закона, одновременно с передачей религиозным организациям государственного или муниципального имущества религиозного назначения либо после его передачи религиозным организациям может также безвозмездно передаваться в собственность государственное или муниципальное имущество, не имеющее религиозного назначения, предназначенное для обслуживания имущества религиозного назначения и (или) образующего с ним монастырский, храмовый или иной культовый комплекс.

Часть 1 статьи 12 Закона приравнивает к имуществу изначально построенному или предназначенному для обеспечения религиозной деятельности то имущество, которое было впоследствии приспособлено для этих целей.

«Передача государственного или муниципального имущества, которое не имеет религиозного назначения, но на день вступления в силу настоящего Федерального закона перепрофилировано (целевое назначение которого изменено), реконструировано для осуществления и (или) обеспечения видов деятельности религиозных организаций, указанных в статье 2 настоящего Федерального закона, и передано в установленном порядке религиозным организациям в безвозмездное пользование, осуществляется

безвозмездно в собственность религиозных организаций в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для передачи государственного или муниципального имущества религиозного назначения».

Закон специально оговаривает, что его действие *не распространяется* на имущество религиозного назначения, которое относится к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, либо документам Архивного фонда Российской Федерации или документам, относящимся к национальному библиотечному фонду, и порядок распоряжения которым регулируется соответственно законодательством Российской Федерации о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации, законодательством об архивном деле в Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о библиотечном деле. Фактически это означает, что в порядке применения данного Закона *будет передаваться только недвижимое имущество религиозного назначения*. В государственной или муниципальной собственности не имеется иного движимого имущества религиозного назначения, кроме находящегося в музеях, в библиотеках и в архивах. Последнее может передаваться только в безвозмездное пользование, но не в собственность религиозных организаций, в порядке, определенном Постановлением Правительства РФ № 490 от 30.07.2001 г. (см. ниже).

Согласно **части 4 статьи 3** Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения...», передача имущества религиозного назначения религиозным организациям осуществляется уполномоченным органом *с учетом конфессиональной принадлежности* указанного имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях. Поскольку «идеология» Закона направлена на восстановление исторической справедливости, этот принцип ориентирует правоприменителя на то, что имущество должно передаваться религиозной организации того же вероисповедания, что

и до национализации. Некорректно было бы передавать здание, бывшее до революции мечетью, иудейской или христианской религиозной организации. В то же время понятие «конфессиональная принадлежность» страдает юридической неопределенностью, а нестрогое выражение «с учетом» принадлежности в принципе дает уполномоченному органу принять к сведению информацию о конфессиональной принадлежности имущества, но передать его религиозной организации другой конфессии. Неразрешимыми остаются и вопросы о том, какова должна быть, например, судьба здания, изначально построенного как мечеть, но обращенного в царской России в православный храм. Также не определен в законе механизм принятия решения, если на одно и то же имущество претендуют две или три религиозные организации одной конфессии, например мусульманские религиозные организации, входящие в разные духовные управления.

При передаче объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в собственность или безвозмездное пользование религиозной организации она принимает на себя являющиеся ограничениями (обременениями) права собственности на данный объект или права пользования данным объектом и указываемые в оформляемом в установленном порядке охранном обязательстве собственника данного объекта или пользователя данным объектом обязательства по содержанию объекта культурного наследия, по его сохранению (включая требования к порядку и срокам проведения реставрационных, ремонтных и иных работ), требования к условиям доступа к нему граждан, иные обеспечивающие его сохранность требования. (Часть 1 статьи 5 Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения...».)

Согласно той же ч. 1 ст. 5, «*объекты культурного наследия федерального значения передаются в собственность только централизованным религиозным организациям*».

По нашему мнению, это положение грубо противоречит норме статьи 14 Конституции РФ, согласно которой религиозные

объединения равны перед законом. Законодатель устанавливает неравноправие местных и централизованных религиозных организаций.

Мотивом введения указанной нормы является желание законодателя сделать уступку той части общественности, которая при принятии Закона выражала обеспокоенность, будет ли обеспечена сохранность передаваемых религиозным организациям памятников истории и культуры. По логике законодателя, централизованные религиозные организации более авторитетны, более ответственны и способны выступать более надежным гарантом сохранности памятника. До некоторой степени с этим можно соглашаться применительно к конфессиям, обладающим иерархической структурой, в первую очередь к Русской Православной Церкви и к Римско-Католической Церкви.

Но у мусульман, старообрядцев-беспоповцев и у многих протестантов централизованные религиозные организации не обладают начальственной властью по отношению к входящим в их структуру местным религиозным организациям. Более того, некоторые из таких централизованных религиозных организаций возникли только в 1990-е гг., в то время как некоторые местные религиозные организации, своими силами и средствами создавшие объекты, позднее признанные памятниками, существуют десятилетиями и даже веками. Трудно дать разумное объяснение, почему они сами не могут стать собственниками имущества, в том числе уже принадлежащего им на праве безвозмездного пользования.

По нашему мнению, законодатель увеличил зависимость местных религиозных организаций от централизованных, вмешавшись во внутриконфессиональные отношения, и тем самым вышел за пределы компетенции светского государства.

Конечно, централизованная религиозная организация, став собственником имущества, являющегося объектом культурного наследия федерального значения, имеет полное право передать его в собственность местной религиозной организации, так как законодательство никак не препятствует такому распоряжению

имуществом. При наличии согласия между централизованной и местной религиозной организацией именно так, «в два хода», может обходиться установленное комментируемой нормой неправомерное ограничение прав местных религиозных организаций. В реальности, однако, не исключено, что централизованные религиозные организации предпочтут оставить памятники истории и культуры федерального значения в своей собственности для усиления зависимости от них местных религиозных организаций.

Законодатель ввел и еще одно положение, ставящие местные религиозные организации под контроль тех централизованных религиозных организаций, в структуру которых они входят. Согласно части 1 ст. 6 Закона, заявление религиозной организации о передаче имущества религиозного должно подаваться в уполномоченный орган после согласования с вышестоящим руководящим органом (центром) религиозной организации.

Федеральный закон «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения...» установил в **статье 7**, что уполномоченный орган власти обязан удовлетворить заявление религиозной организации о передаче ей в собственность или безвозмездное пользование имущества религиозного назначения при отсутствии определенных в статье 8 оснований для отказа.

Решение об отказе в передаче религиозной организации в собственность или безвозмездное пользование государственного или муниципального имущества религиозного назначения принимается, согласно **статье 8** Закона, в одном из следующих случаев, если:

«1) данное имущество не является имуществом религиозного назначения в соответствии со статьей 2 данного Федерального закона и (или) не соответствует критериям, установленным частью 3 статьи 5 и (или) частью 1 статьи 12 данного Федерального закона;

2) заявленная религиозной организацией цель использования данного имущества не соответствует целям деятельности, предусмотренным уставом религиозной организации или федеральным законом;

- 3) заявление о передаче данного имущества подано иностранной религиозной организацией или ее представительством;
- 4) решение суда, вступившее в законную силу, предусматривает иной порядок распоряжения данным имуществом;
- 5) данное имущество находится в безвозмездном пользовании другой религиозной организации».

Решение об отказе в передаче *в собственность* религиозной организации государственного или муниципального имущества религиозного назначения принимается также в случае, если данное имущество:

- 1) не подлежит отчуждению из государственной или муниципальной собственности в соответствии с Федеральным законом — это касается прежде всего объектов, отнесенных к особо ценным объектам культурного наследия;

- 2) является помещением в здании, строении, сооружении, не относящихся к имуществу религиозного назначения, в соответствии со статьей 2 настоящего Федерального закона — в данном случае речь идет о так называемых «домовых храмах», часовнях, молитвенных комнатах, расположенныхных в дворцах, усадьбах, частных домах, а также в дореволюционных учреждениях (например, в больнице). Поскольку Закон не привязывает время происхождения имущества к каким-либо датам (например, только созданное до 1917 г.), то при отсутствии данной нормы религиозные организации получили бы формальную возможность требовать в свою собственность храмы, часовни, молитвенные комнаты, оборудованные в последние два десятилетия в тюрьмах, в больницах и в других подобных государственных организациях.

Согласно **части 1 статьи 9**, в целях урегулирования разногласий, возникающих при рассмотрении заявлений религиозных организаций, создаются комиссии с участием представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, руководящих органов (центров) религиозных организаций, а также специалистов, в том числе специалистов в области религиоведения, культурологии, права. Принимаемые такими комиссиями решения являются основанием для

принятия уполномоченными органами решений о передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения.

Следующим этапом разрешения разногласий является обращение в суд. В соответствии со ст. 13 ГК РФ, ненормативный акт государственного органа или органа местного самоуправления (в данном случае решение уполномоченного органа об отказе в передаче имущества), не соответствующий закону или иным правовым актам и нарушающий права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, может быть признан судом недействительным. Если религиозная организация полагает, что отказ в передаче имущества является необоснованным, не соответствующим исчерпывающему перечню оснований для принятия решения об отказе, установленному в статье 8 Закона, она вправе обратиться в суд.

Если на одно и то же имущество претендовали две или более религиозных организаций и уполномоченный орган, основываясь на решении вышеупомянутой комиссии, удовлетворил заявление одной из организаций-претенденток, то другая организация-претендент, которой было отказано, также может обратиться с соответствующим иском в суд.

Срок фактической передачи религиозной организации государственного или муниципального имущества религиозного назначения *не может превышать два года со дня принятия решения о передаче* государственного или муниципального имущества религиозного назначения, кроме специально оговоренных Законом случаев. Двухлетний срок распространяется на случаи, когда передача имущества не требует проведения мероприятий по вы свобождению этого имущества (предоставление иных помещений расположенным в нем предприятиям, учреждениям, проживающим гражданам и т.п.).

Если имущество религиозного назначения принадлежит на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям, его передача религиозным организациям осуществляется на основе

плана передачи, предусматривающего предоставление предприятиям (учреждениям) необходимых помещений для осуществления уставной деятельности. Передача религиозным организациям жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда осуществляется уполномоченным органом после предоставления гражданам жилых помещений в соответствии с планом передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения. Финансовое обеспечение указанных мероприятий осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников финансирования. В этих случаях *срок передачи имущества не может превышать шесть лет со дня принятия к рассмотрению заявления религиозной организации.*

Обратим внимание, что Закон не предусматривает механизмов разрешения проблем, возникающих в случае несоблюдения установленных сроков передачи имущества. Например, если культовое здание не освобождено в течение шестилетнего срока от занимающего его музея в связи с тем, что для переезда последнего не выделено новое помещение, законодательство не позволяет выселить музей «на улицу», без предоставления помещения. По всей видимости, поиск решений и выработка правовых механизмов будет осуществляться по мере накопления проблемных ситуаций, то есть актуальным вопрос о последствиях несоблюдения установленных Законом сроков передачи имущества станет через несколько лет.

Земельный участок, на котором расположено имущество религиозного назначения, передается религиозной организации в собственность бесплатно или на праве безвозмездного срочного пользования в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации (**часть 2 статьи 5**). Выше нами было отмечено, что такая передача регулируется соответственно нормами ст.ст. 36 и 30 Земельного Кодекса РФ. Законодатель сознательно указывает на необходимость *одновременной* передачи имущества и земельного участка, на котором оно расположено. Ввиду значительных трудностей, достаточно часто возникающих при

определении границ земельного участка и при принятии решения о его передаче, требование одновременной передачи земельно-имущественного комплекса в конкретных ситуациях может существенно затормозить передачу имущества.

Имущество, не имеющее религиозного назначения и предназначенное для обслуживания имущества религиозного назначения и (или) образующего с ним монастырский, храмовый или иной культовый комплекс, передается одновременно с передачей религиозным организациям государственного или муниципального имущества религиозного назначения либо после его передачи (ч. 3 статьи 5).

Законодатель предусматривает два варианта передачи такого имущества: одновременно с имуществом религиозного назначения, к которому оно относится, или после его передачи. Второй вариант может быть реализован в тех случаях, когда названное имущество не может быть безотлагательно высвобождено для передачи религиозной организации. Например, если культовое здание может быть передано безотлагательно, а из подсобного строения надо вывести посторонних пользователей. Требование «одновременности» передачи в такой ситуации означало бы, что вся передача откладывается, пока не будет освобождено последнее имущество, предназначеннное к передаче. Второй вариант позволяет провести передачу поэтапно.

Однако практика прошлых лет показывает, что иногда разумнее добиваться передачи комплекса религиозного назначения в полном объеме единовременно. Иначе, после передачи имущества непосредственно религиозного назначения, представители власти затягивают и затрудняют процесс передачи остальной части комплекса, под разными предлогами оспаривая, что это имущество неразрывно связано с уже переданным.

Согласно **части 2 ст. 12**, государственное или муниципальное имущество религиозного назначения, которое на день вступления в силу Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения...» передано в установленном порядке в аренду третьему лицу, подлежит

передаче *в безвозмездное пользование* религиозной организации *после прекращения действия* заключенного в отношении такого имущества *договора аренды*.

В случае передачи *в собственность* религиозной организации государственного или муниципального имущества религиозного назначения, которое на день вступления в силу названного Федерального закона передано в установленном порядке в аренду третьим лицам, заключенный в отношении такого имущества *договор аренды сохраняет силу*. В этом случае религиозная организация становится арендодателем. Условия изменения или расторжения договора аренды определяются в соответствии с нормами Гражданского Кодекса Российской Федерации или соглашением сторон.

В соответствии со ст. 617 ГК РФ, переход права собственности на сданное в аренду имущество к другому лицу не является основанием для изменения или расторжения договора аренды. Религиозная организация может получить в собственность имущество (как правило, речь идет о недвижимости), не дожидаясь окончания срока действия договора аренды. Законодательство, с одной стороны, защищает интересы арендатора, которые не будут нарушены в результате передачи арендуемого имущества в собственность религиозной организации. С другой стороны, религиозная организация, став собственником арендованного имущества, сможет получать причитающуюся по договору аренды плату и использовать ее для своих уставных целей. По обоюдному согласию религиозная организация и арендатор имеют возможность досрочно расторгнуть договор аренды или продлить срок его действия.

При передаче имущества *в безвозмездное пользование* религиозной организации оно, по смыслу договора безвозмездного пользования, передается для того, чтобы религиозная организация использовала имущество исключительно сама. В этом случае религиозная организация не имеет права распоряжаться имуществом, в том числе сдавать его в аренду. Поэтому, в отличие от передачи имущества *в собственность* религиозной организации,

передача его в безвозмездное пользование ей возможна только по истечении срока действия договора аренды. Собственник не имеет права досрочно расторгнуть договор аренды в одностороннем порядке ради того, чтобы освободить имущество для последующей передачи религиозной организации.

Уполномоченный орган власти может предложить арендатору по обоюдному согласию досрочно расторгнуть договор или предложить арендатору иное имущество взамен арендуемого имущества религиозного назначения. Однако в данном случае уполномоченный орган не обязан обеспечивать предоставление арендатору иного имущества, и если такой вариант решения проблемы не осуществлен, религиозной организации придется ожидать истечения срока действия договора аренды. В таких ситуациях, если имущество не отнесено к не подлежащему передаче в собственность религиозной организации, имеет смысл подавать заявление о передаче имущества не в безвозмездное пользование, а в собственность религиозной организации.

Для реализации Федерального закона «О передаче имущества...» был принят ряд подзаконных нормативно-правовых актов:

1) Постановлением Правительства РФ от 26.04.2011 г. № 324 было определено, что *Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество)* является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на принятие решений о передаче религиозным организациям федерального имущества религиозного назначения, а также федерального имущества, соответствующего критериям, установленным частью 3 статьи 5 и (или) частью 1 статьи 12 Федерального закона «О передаче имущества...».

Министерство обороны Российской Федерации является уполномоченным органом в случае, если управление и распоряжение соответствующим имуществом осуществляются Вооруженными Силами Российской Федерации или такое имущество является имуществом подведомственных Министерству обороны Российской Федерации организаций;

Управление делами Президента Российской Федерации является уполномоченным органом в случае, если такое имущество закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за федеральными государственными унитарными предприятиями или федеральными государственными учреждениями, подведомственными Управлению делами Президента Российской Федерации, а также на принятие решений в отношении имущества казны Российской Федерации, управление и распоряжение которым возложены на Управление делами Президента Российской Федерации.

Вышеуказанные государственные органы принимают решение только в отношении передачи имущества, относящегося к *федеральной собственности*. В отношении имущества, являющегося собственностью субъекта Федерации или муниципальной, решение о назначении уполномоченного органа принимается соответствующими органами власти. Так, в Москве в соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 17 мая 2011 г. № 204-ПП уполномоченным органом является Департамент имущества г. Москвы.

2) Постановлением Правительства РФ от 26.04.2011 г. № 325 (в ред. Постановления Правительства РФ от 21.03.2012 г. № 209) был утвержден перечень документов, обосновывающих право религиозной организации на получение имущества религиозного назначения. В этот перечень входят:

«1. Копии устава религиозной организации и документа, подтверждающего факт внесения записи о ней в Единый государственный реестр юридических лиц.

2. Документ, подтверждающий согласие вышестоящего руководящего органа (центра) на передачу имущества религиозного назначения религиозной организации, подавшей заявление о передаче такого имущества.

3. Копии устава руководящего органа (центра) религиозной организации и документа, подтверждающего факт внесения записи о нем в Единый государственный реестр юридических лиц.

4. Квитанция об отправке либо копия расписки в получении копии заявления в адрес государственного или муниципального унитарного предприятия, либо государственного или муниципального учреждения, либо третьего лица, если на дату подачи заявления соответствующее имущество принадлежит государственному или муниципальному унитарному предприятию, либо государственному или муниципальному учреждению на праве хозяйственного ведения, оперативного управления, либо третьим лицам на ином праве.

5. Архивная справка, содержащая в том числе сведения об истории строительства и конфессиональной принадлежности имущества (для имущества религиозного назначения).

6. Справка федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, уполномоченных в области охраны объектов культурного наследия (далее — орган охраны памятников), об отнесении имущества к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (для недвижимого имущества), а также справка о принадлежности имущества к музеиному, архивному или библиотечному фонду.

7. Проект охранного обязательства пользователя (если имущество передается в безвозмездное пользование. — М.Ш.), согласованный с органом охраны памятников и руководящим органом (центром) религиозной организации (в случае, если имущество относится к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации).

8. Выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним либо уведомление об отсутствии в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним запрашиваемых сведений.

9. Проект охранного обязательства собственника (если имущество передается в собственность. — М.Ш.), согласованный с органом охраны памятников и руководящим органом (центром) религиозной организации (в случае, если имущество относится

к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации).

10. Копия решения органа, уполномоченного на принятие решений о передаче религиозным организациям государственного или муниципального имущества религиозного назначения, о передаче имущества в безвозмездное пользование».

В случае, если имущество *уже находится в безвозмездном пользовании* религиозной организации, которая подает заявление о передаче этого имущества в собственность, перечень документов сокращается до следующих:

«1. Копии устава религиозной организации и документа, подтверждающего факт внесения записи о ней в Единый государственный реестр юридических лиц.

2. Документ, подтверждающий согласие вышестоящего руководящего органа (центра) на передачу имущества религиозного назначения религиозной организации, подавшей заявление о передаче такого имущества.

3. Копии устава руководящего органа (центра) религиозной организации и документа, подтверждающего факт внесения записи о нем в Единый государственный реестр юридических лиц.

4. Проект охранного обязательства собственника, согласованный с органом охраны памятников и руководящим органом (центром) религиозной организации (в случае, если имущество относится к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации).

5. Копия решения органа, уполномоченного на принятие решений о передаче религиозным организациям государственного или муниципального имущества религиозного назначения, о передаче имущества в безвозмездное пользование».

Согласно Федеральному закону от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», с 1 июля 2011 года органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя документы и информацию, которые уже имеются у государственных органов и организаций, органов местного

самоуправления. Орган, оказывающий государственную или муниципальную услугу, в случае непредставления заявителем указанных документов должен запросить их самостоятельно (межведомственный обмен информацией и документами). Поэтому религиозная организация при подаче заявления о передаче имущества имеет право ограничиться приложением к нему только тех документов вышеупомянутого перечня, которые уполномоченный орган не может самостоятельно получить в порядке межведомственного обмена документами:

1. Копия устава религиозной организации.
 2. Документ, подтверждающий согласие вышестоящего руководящего органа (центра) на передачу имущества религиозного назначения религиозной организации, подавшей заявление о передаче такого имущества.
 3. Копия устава руководящего органа (центра) религиозной организации.
 4. Квитанция об отправке либо копия расписки в получении копии заявления в адрес государственного или муниципального унитарного предприятия, либо государственного или муниципального учреждения, либо третьего лица, если на дату подачи заявления соответствующее имущество принадлежит государственному или муниципальному унитарному предприятию, либо государственному или муниципальному учреждению на праве хозяйственного ведения, оперативного управления, либо третьим лицам на ином праве.
 5. Проект охранного обязательства собственника (или пользователя), согласованный с органом охраны памятников и руководящим органом (центром) религиозной организации (в случае, если имущество относится к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации)».
- В случае, если имущество *уже находится в безвозмездном пользовании* религиозной организации, которая подает заявление о передаче этого имущества *в собственность*, из последнего списка исключается п. 4, так как нет необходимости информировать сторонних пользователей имущества.

Практика реализации соответствующих положений законодательства еще недостаточна, чтобы делать категорические выводы и давать рекомендации. Не исключено, однако, что намерение законодателя избавить заявителей от сбора «лишних» документов, которые уполномоченный орган может самостоятельно получить из других государственных органов и учреждений, приведет к замедлению процесса. Возможно, религиозным организациям имеет смысл по мере возможности предоставлять более полный набор документов из состава перечня, не полагаясь на межведомственный обмен документами.

Установленный данным Постановлением Перечень документов является *единым для заявлений религиозных организаций как о передаче федерального имущества, так и имущества субъектов Федерации или муниципального имущества*. Этот перечень является *исчерпывающим*. Поэтому уполномоченные органы любого уровня не вправе требовать от религиозной организации предоставить вместе с заявлением какие-либо другие дополнительные документы, не входящие в данный Перечень.

3) **Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2011 г. № 678** утверждено Положение о комиссии по вопросам, возникающим при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче имущества религиозного назначения, находящегося в федеральной собственности. Комиссия создается на постоянной основе Министерством экономического развития Российской Федерации.

4) **Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1226** утверждены Правила формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в федеральной собственности. План формируется для обеспечения передачи федерального имущества, занимаемого государственными предприятиями, учреждениями или гражданами, проживающими по договору социального найма.

5) **Приказом Министерства экономического развития РФ от 14 июля 2011 г. № 355** утверждены:

Примерная форма решения о передаче религиозной организации *в собственность или безвозмездное пользование* государственного или муниципального имущества религиозного назначения;

Примерная форма договора *безвозмездного пользования* государственным или муниципальным имуществом религиозного назначения.

(В случае, если имущество передается *в собственность* религиозной организации, достаточно решения уполномоченного органа о передаче, заключения никакого договора не требуется.)

Эти «примерные формы» применяются в случае, если передаваемое имущество не является памятником истории и культуры (объектом культурного наследия).

6) Приказом Министерства экономического развития РФ от 14 июля 2011 г. № 356 утверждены:

Примерная форма решения о передаче религиозной организации в собственность или безвозмездное пользование находящегося в государственной или муниципальной собственности *объекта культурного наследия, являющегося имуществом религиозного назначения*.

Примерная форма договора безвозмездного пользования находящимся в государственной или муниципальной собственности объектом культурного наследия, являющимся имуществом религиозного назначения.

До принятия ФЗ «О передаче имущества...» порядок передачи имущества определялся **Постановлением Правительства РФ 30 июня 2001 г. № 490**. В настоящее время это Постановление действует в существенно измененном виде. Им утверждено Положение о передаче религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, отнесенного к музеинным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, либо документам Архивного фонда Российской Федерации. На это имущество не распространяется действие ФЗ «О передаче имущества...» (часть 2 статьи 1 этого Закона).

Вышеназванное имущество передается религиозным организациям *в безвозмездное пользование* при условии обеспечения религиозными организациями в отношении указанного имущества надлежащего режима сохранности и безопасности, установленного для такого имущества. В собственность религиозным организациям это имущество не передается.