

ГЛАВА 13. БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И РЕЛИГИОЗНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

В Православии, так же как практически во всех других религиях, в той или иной форме встречается заповедь любить ближнего, оказывать помощь нуждающимся. Благотворительная деятельность является одной из форм практической реализации этой заповеди.

Статья 39 Конституции установила, что в Российской Федерации поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и *благотворительность*.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» государство оказывает содействие и поддержку благотворительной деятельности религиозных организаций, а также реализации ими общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий.

Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ в статье 1 определяет благотворительную деятельность как добровольную деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Религиозная организация может выступать как субъектом, так и объектом благотворительной деятельности. В первом качестве

она может оказывать благотворительную помощь юридическим лицам (другим религиозным организациям, школам, больницам, детским домам) и физическим лицам. Во втором качестве она может получать благотворительную помощь от физических и юридических лиц. В некоторых случаях религиозная организация может выступать чем-то вроде «промежуточного звена», организующего распределение благотворительной помощи. Речь идет о ситуациях, когда религиозная организация получает имущество, денежные средства в качестве целевых пожертвований на оказание помощи нуждающимся. В терминах Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» субъект благотворительной деятельности (лицо, осуществляющее благотворительные пожертвования) именуется *благотворителем*; объект благотворительной деятельности — *благополучателем*.

В отличие от пожертвования, которое, как разновидность дарения, сопровождается переходом права собственности на жертвуемое имущество от жертвователя одаряемому, благотворительная деятельность может осуществляться также путем предоставления благополучателю имущества в безвозмездное пользование или в форме безвозмездного труда добровольцев для оказания помощи благополучателю.

Отметим также, что в отличие от пожертвования, которое, согласно требованиям ст. 572 ГК РФ, должно быть абсолютно безвозмездным, благотворительная деятельность допускает и некоторую возмездность оказываемой помощи. Например, не только бесплатная раздача, но и продажа продуктов нуждающимся по льготной цене также может подпадать под понятие благотворительной деятельности.

Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» устанавливает в статье 2, что благотворительная деятельность осуществляется в целях:

«социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые

в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;

подготовки населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;

содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов;

содействия укреплению престижа и роли семьи в обществе;

содействия защите материнства, детства и отцовства;

содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;

содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;

содействия деятельности в сфере физической культуры и массового спорта;

охраны окружающей природной среды и защиты животных;

охраны и должного содержания зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронения».

Соответственно, деятельность, преследующая иные цели, не перечисленные в Законе, не может быть признана благотворительной деятельностью.

Закон специально оговаривает в той же ст. 2, что направление денежных и других материальных средств, оказание помощи в иных формах коммерческим организациям, а также поддержка политических партий, движений, групп и кампаний благотворительной деятельностью не являются. Проводить одновременно

с благотворительной деятельностью предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума запрещается.

В то же время законодательство никак не регулирует проблему совместимости благотворительной деятельности с миссионерской работой, т.е. с попытками обращать получателей благотворительной помощи в свою веру. В СССР благотворительная деятельность религиозных организаций была запрещена, среди прочего, и по той причине, чтобы она не использовалась как средство привлечения новых верующих. На наш взгляд, в современной России невозможно и нецелесообразно требовать от религиозных организаций, чтобы их благотворительная деятельность была лишена всякой религиозной окраски, ибо оказание духовной помощи есть для них конечный, высший смысл всякой благотворительности. Определение уместных форм духовно-просветительной работы, проведение грани между проповедью и агрессивным прозелитизмом с использованием бедственного положения людей есть скорее вопрос этический, чем подлежащий нормативно-правовому регулированию.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» религиозные организации вправе осуществлять благотворительную деятельность как непосредственно, так и путем учреждения благотворительных организаций. Как установлено в ст. 6 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»,

«благотворительной организацией является неправительственная (негосударственная и немунципальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных настоящим Федеральным законом целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц».

Цели благотворительной деятельности были перечислены в ст. 2 названного Закона. В то же время, в соответствии со ст. 6 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», религиозное объединение создается *в целях совместного исповедания и распространения веры*. Таким образом, одно

и то же юридическое лицо не может одновременно иметь статус религиозного объединения и благотворительной организации — они создаются в разных целях. Это, разумеется, не препятствует религиозной организации заниматься в том числе и благотворительной деятельностью, а благотворительной организации, например, сопровождать свою деятельность религиозными обрядами. Но воспользоваться специальными правами и льготами, установленными только для благотворительных или только для религиозных организаций, возможно в зависимости от того, зарегистрирована организация как религиозная или как благотворительная.

Поэтому в зависимости от конкретных обстоятельств религиозная организация вправе выбрать оптимальный для нее вариант — вести благотворительную деятельность непосредственно или же учредить благотворительную организацию. Последнее может быть целесообразно при необходимости использовать те налоговые льготы, которые предусмотрены исключительно при осуществлении благотворительной деятельности благотворительными организациями. Прежде всего это связано с проблемой налогообложения благополучателей налогом на доходы физических лиц (см. далее).

Формы благотворительных организаций:

общественная организация (объединение);

фонд;

учреждение;

иные формы, предусмотренные Федеральными законами для благотворительных организаций (некоммерческие партнерства, автономные некоммерческие организации).

Благотворительная организация может создаваться в форме учреждения, если ее учредителем является другая благотворительная организация.

Источниками формирования имущества благотворительной организации, согласно ст. 15 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», могут являться:

взносы учредителей благотворительной организации;
членские взносы (для благотворительных организаций, основанных на членстве);

благотворительные пожертвования, в том числе носящие целевой характер (благотворительные гранты), предоставляемые гражданами и юридическими лицами в денежной или натуральной форме;

доходы от внереализационных операций, включая доходы от ценных бумаг;

поступления от деятельности по привлечению ресурсов (проведение кампаний по привлечению благотворителей и добровольцев¹, включая организацию развлекательных, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий, проведение кампаний по сбору благотворительных пожертвований, проведение лотерей и аукционов в соответствии с законодательством Российской Федерации, реализацию имущества и пожертвований, поступивших от благотворителей, в соответствии с их пожеланиями);

доходы от разрешенной законом предпринимательской деятельности;

доходы от деятельности хозяйственных обществ, учрежденных благотворительной организацией;

труд добровольцев;

иные не запрещенные законом источники.

Статья 16 ФЗ «О благотворительной деятельности...» установила, что благотворительной организации могут принадлежать на праве собственности или на ином вещном праве: здания, сооружения, оборудование, денежные средства, ценные бумаги, информационные ресурсы, другое имущество, если иное не предусмотрено Федеральными законами; результаты интеллектуальной деятельности.

Благотворительная организация может совершать в отношении находящегося в ее собственности или на ином вещном праве

¹ Добровольцы — граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучателя, в том числе в интересах благотворительной организации.

имущества любые сделки, не противоречащие законодательству Российской Федерации, уставу этой организации, пожеланиям благотворителя.

Благотворительная организация *не вправе использовать на оплату труда административно-управленческого персонала более 20 процентов финансовых средств*, расходуемых этой организацией за финансовый год. Данное ограничение не распространяется на оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительных программ.

В случае, если благотворителем или благотворительной программой не установлено иное, *не менее 80 процентов благотворительного пожертвования в денежной форме должно быть использовано на благотворительные цели в течение года с момента получения благотворительной организацией этого пожертвования*. Благотворительные пожертвования в натуральной форме направляются на благотворительные цели в течение одного года с момента их получения, если иное не установлено благотворителем или благотворительной программой.

Религиозные организации и учрежденные ими благотворительные организации должны руководствоваться нормами Гражданского Кодекса РФ о пожертвовании и дарении.

Согласно статье 582 ГК РФ, пожертвованием признается дарение вещи или права *в общепользных целях*. Под общепользными целями следует понимать такие, которые приносят пользу обществу в целом или некоторой его части. Пожертвование на создание публичной библиотеки приносит пользу неопределенно широкому кругу граждан, пожертвование на нужды духовного образовательного учреждения — обучающимся и работающим в нем.

Может ли считаться пожертвование сделанным в общепользных целях, если одаряемым является конкретный человек, получающий в дар одежду, продукты питания? Кажется бы, пользу в этом случае извлекает только он сам. Но если пожертвование служит удовлетворению таких потребностей конкретного человека, неудовлетворенность которых является общественным злом (голод, бездомность, нищета, болезни), то оно приносит

пользу и обществу в целом. Поэтому, когда религиозная организация дарит нуждающемуся еду, одежду, медикаменты, денежные средства на удовлетворение необходимых жизненных потребностей (учеба, лечение и т.д.), это правомерно рассматривается как пожертвование.

Дарение же физическому лицу от имени религиозной или благотворительной организации предметов роскоши (автомобиля, дорогих часов, ювелирных украшений) не может рассматриваться как пожертвование¹. Это простое дарение, причем, если дарителем является юридическое лицо, одаряемый должен заплатить налог на доходы физических лиц в размере 13% от общей стоимости подарков, полученных в течение года, превысившей 4 000 рублей². (Данное правило не распространяется на подарки, которые *физические* лица делают *физическим* лицам, о чем см. далее в этой главе.)

Статья 582 ГК РФ указывает, что пожертвование имущества юридическим лицам может быть обусловлено жертвователем использованием этого имущества по определенному назначению. При отсутствии такого условия пожертвованное имущество используется религиозной (благотворительной) организацией в соответствии с назначением имущества и в соответствии с уставными целями.

Юридическое лицо, принимающее пожертвование, для использования которого установлено определенное назначение, должно вести обособленный учет всех операций по использованию пожертвованного имущества.

Если использование пожертвованного имущества в соответствии с указанным жертвователем назначением становится вследствие изменившихся обстоятельств невозможным, оно может быть использовано по другому назначению лишь с согласия

¹ Напротив, гражданин может пожертвовать религиозной организации предметы роскоши, но с той целью, чтобы они были реализованы, а вырученные от продажи денежные средства направлены на уставные цели религиозной организации.

² В соответствии с п. 28 ст. 217 Налогового Кодекса РФ.

жертвователя, а в случае смерти гражданина-жертвователя или ликвидации юридического лица — жертвователя по решению суда.

Использование пожертвованного имущества не в соответствии с указанным жертвователем назначением или изменение этого назначения с нарушением правил, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи, дает право жертвователю, его наследникам или иному правопреемнику требовать отмены пожертвования.

Учитывая, что ГК РФ относит пожертвования к разновидностям дарения, при приеме и передаче пожертвований следует соблюдать общие правила, установленные для осуществления дарения статьей 574 ГК РФ:

«1. Дарение, сопровождаемое передачей дара одаряемому, может быть совершено устно, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2 и 3 настоящей статьи.

Передача дара осуществляется посредством его вручения, символической передачи (вручение ключей и т.п.) либо вручения правоустанавливающих документов.

2. Договор дарения движимого имущества должен быть совершен в письменной форме в случаях, когда:

дарителем является юридическое лицо и стоимость дара превышает пять установленных законом минимальных размеров оплаты труда;

договор содержит обещание дарения в будущем.

В случаях, предусмотренных в настоящем пункте, договор дарения, совершенный устно, ничтожен.

3. Договор дарения недвижимого имущества подлежит государственной регистрации».

Налоговым законодательством предусмотрен ряд льгот, связанных с благотворительной деятельностью.

Налог на доходы физических лиц — благополучателей благотворительной деятельности

При осуществлении благотворительной деятельности следует принимать во внимание, что благополучатели далеко не всегда освобождены от обязанности уплаты налога на доход, который получен ими в виде благотворительной помощи. Налогом

на доходы физических лиц могут облагаться не только денежные суммы, полученные благополучателем, но также имущество и оказанные ему услуги (доходы в натуральной форме)¹. Если человек получил бесплатное имущество, туристическую путевку и т.п., у него при этом возникает натуральный доход в размере стоимости полученного имущества или услуги, который может подлежать обложению НДФЛ. Налоговый Кодекс специально оговаривает, в каких случаях получение денежных выплат, продуктов, одежды, медикаментов, оплата лечения, учебы и т.д. освобождены от обложения налогом на доходы физических лиц.

В соответствии со статьей 217 НК РФ, не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения), в частности, следующие виды доходов физических лиц:

«...8) суммы единовременной материальной помощи, оказываемой... налогоплательщикам в виде гуманитарной помощи (содействия), а также в виде благотворительной помощи (в денежной и натуральной формах), оказываемой *зарегистрированными в установленном порядке российскими и иностранными благотворительными организациями* (фондами, объединениями), в соответствии с законодательством Российской Федерации о благотворительной деятельности в Российской Федерации. (Обратим внимание, что эта льгота распространяется только на помощь, полученную от благотворительных организаций. Если помощь исходит от религиозной, а не от благотворительной организации, доход подпадает под обложение НДФЛ. По указанной причине в случае оказания благотворительной помощи в крупных

¹ В соответствии со ст. 211 Налогового Кодекса РФ, к доходам, полученным налогоплательщиком в натуральной форме, в частности, относятся: 1) оплата (полностью или частично) за него организациями или индивидуальными предпринимателями товаров (работ, услуг) или имущественных прав, в том числе коммунальных услуг, питания, отдыха, обучения в интересах налогоплательщика; 2) полученные налогоплательщиком товары, выполненные в интересах налогоплательщика работы, оказанные в интересах налогоплательщика услуги на безвозмездной основе или с частичной оплатой.

размерах может быть целесообразным ее распределение именно через благотворительную организацию. — *М.Ш.*);

9) *суммы полной или частичной компенсации (оплаты) работодателями своим работникам и (или) членам их семей, бывшим своим работникам, уволившимся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по старости, инвалидам, не работающим в данной организации, стоимости приобретаемых путевок, за исключением туристских, на основании которых указанным лицам оказываются услуги санаторно-курортными и оздоровительными организациями, находящимися на территории Российской Федерации, а также суммы полной или частичной компенсации (оплаты) стоимости путевок для не достигших возраста 16 лет детей, на основании которых указанным лицам оказываются услуги санаторно-курортными и оздоровительными организациями, находящимися на территории Российской Федерации, предоставляемые:*

за счет средств религиозных организаций, а также иных некоммерческих организаций, одной из целей деятельности которых в соответствии с учредительными документами является деятельность по социальной поддержке и защите граждан, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;

10) *суммы, уплаченные религиозными организациями, а также благотворительными организациями и иными некоммерческими организациями, одной из целей деятельности которых является в соответствии с учредительными документами содействие охране здоровья граждан, за услуги по лечению лиц, не состоящих с ними в трудовых отношениях, а также за приобретенные ими лекарственные средства для указанных лиц.*

Указанные доходы освобождаются от налогообложения в случае *безналичной оплаты* работодателями и (или) общественными организациями инвалидов, *религиозными организациями*, а также благотворительными организациями и иными некоммерческими организациями, одной из целей деятельности которых

является в соответствии с учредительными документами содействие охране здоровья граждан, медицинским организациям расходов на лечение и медицинское обслуживание налогоплательщиков, а также *в случае выдачи наличных денежных средств, предназначенных на эти цели, непосредственно налогоплательщику* (членам его семьи, родителям, законным представителям) или *зачисления средств, предназначенных на эти цели, на счета налогоплательщиков в банках;*

11) *стипендии... слушателей духовных учебных учреждений, выплачиваемые указанным лицам этими учреждениями;*

...26) *доходы, получаемые детьми-сиротами и детьми, являющимися членами семей, доходы которых на одного члена не превышают прожиточного минимума, от благотворительных фондов, зарегистрированных в установленном порядке, и религиозных организаций;*

...28) *доходы, не превышающие 4 000 рублей, полученные по каждому из следующих оснований за налоговый период: стоимость подарков, полученных налогоплательщиками от организаций или индивидуальных предпринимателей».*

Не имеют прямого отношения к благотворительной деятельности религиозных организаций ситуации, когда пожертвование (дарение) по религиозным мотивам производится физическим лицом физическому лицу. К этой категории относятся и подаяние нищему, и подарок священнослужителю. Должен ли облагаться НДФЛ такой подарок?

Согласно ст. 217 НК РФ, пункт 18.1), освобождены от налогообложения

«доходы в денежной и натуральной формах, получаемые от физических лиц в порядке дарения, за исключением случаев дарения недвижимого имущества, транспортных средств, акций, долей, паев, если иное не предусмотрено настоящим пунктом. Доходы, полученные в порядке дарения, освобождаются от налогообложения в случае, если даритель и одаряемый являются членами семьи и (или) близкими родственниками в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации (супругами, родителями

и детьми, в том числе усыновителями и усыновленными, бабушкой, бабушкой и внуками, полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами)»).

Ввиду нечеткости формулировки существовали разногласия в толковании этой нормы. Бытовала точка зрения, что любые подарки, полученные от физических лиц, не являющихся членами семьи и близкими родственниками, подлежат налогообложению. Двусмысленность была устранена только с появлением Письма Федеральной налоговой службы от 10 июля 2012 г. № ЕД-4-3/11325@:

«В целях устранения неоднозначных толкований положений пункта 18.1 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс) Федеральная налоговая служба сообщает следующее. (...) ... необходимо учитывать, что абзац 2 рассматриваемого пункта Кодекса относится только к тем случаям, когда предметом договора дарения является недвижимое имущество, транспортные средства, акции, доли, паи.

Доходы в виде иного имущества и имущественных прав, не относящихся к указанному списку, полученные по договору дарения, не подлежат налогообложению в целях главы 23 Кодекса независимо от того, являются ли даритель и одаряемый членами семьи и (или) близкими родственниками».

Налог на прибыль

Согласно статье 251 НК РФ, при определении налоговой базы не учитываются целевые поступления на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности, поступившие безвозмездно от других организаций и (или) физических лиц и использованные указанными получателями по назначению.

К указанным целевым поступлениям на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности относятся, в том числе, средства и иное имущество, которые получены на осуществление благотворительной деятельности.

Для обеспечения возможности оказания государственной поддержки приносящей пользу обществу деятельности некоммерческих организаций, в том числе религиозных организаций

и созданных ими благотворительных, культурно-просветительных организаций, в 2010 году в российское законодательство были введены нормы о *социально ориентированных некоммерческих организациях*.

Статья 2, пункт 2.1 ФЗ «О некоммерческих организациях» установила, что

«социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 настоящего Федерального закона».

Согласно статье 31.1. ФЗ «О некоммерческих организациях»:

«1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений)

и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

2. Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными настоящей статьей видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

3. Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом “О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд”;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

4. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с установленными пунктом 3 настоящей статьи формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

5. Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (в том числе на ведение реестра социально ориентированных организаций — получателей поддержки), включая субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению».

Отметим, что указанные положения ФЗ «О некоммерческих организациях» наделяют органы власти правами самостоятельно

принимать решение, какая религиозная организация признается ими социально ориентированной. При этом религиозная организация не может потребовать от органов власти признать ее в качестве социально ориентированной на основании формального соответствия ее деятельности установленным критериям. Это, на наш взгляд, создает потенциальную опасность административного произвола при присвоении статуса социально ориентированных НКО, равно как при определении характера и размера получаемой ими поддержки.

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ определяет, что социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Религиозные организации могут осуществлять социальное обслуживание путем создания учреждений и предприятий социального обслуживания. Учреждениями социального обслуживания независимо от форм собственности являются:

- 1) комплексные центры социального обслуживания населения;
- 2) территориальные центры социальной помощи семье и детям;
- 3) центры социального обслуживания;
- 4) социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних;
- 5) центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
- 6) социальные приюты для детей и подростков;
- 7) центры психолого-педагогической помощи населению;
- 8) центры экстренной психологической помощи по телефону;
- 9) центры (отделения) социальной помощи на дому;
- 10) дома ночного пребывания;
- 11) специальные дома для одиноких престарелых;
- 12) стационарные учреждения социального обслуживания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические

интернаты, детские дома-интернаты для умственно отсталых детей, дома-интернаты для детей с физическими недостатками);

13) геронтологические центры;

14) иные учреждения, предоставляющие социальные услуги.

К предприятиям социального обслуживания относятся предприятия, оказывающие населению социальные услуги.

Благотворительная деятельность и социальное обслуживание имеют между собой как сходства, так и различие. Благотворительная деятельность — это бескорыстная деятельность на пользу общества; социальное обслуживание направлено на решение важных социальных проблем, но оно может быть как бескорыстным (что типично для религиозных организаций), так и осуществляющимся на платной, коммерческой основе.

Соответствие деятельности учреждений социального обслуживания, объемов, качества социальных услуг, порядка и условий их оказания требованиям, установленным государственными стандартами социального обслуживания, является предметом государственного контроля. Контроль осуществляется должностными лицами Росздравнадзора (Управлений Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации).